

Documento

# Conpes Social

60

Consejo Nacional de Política Social

---

República de Colombia  
Departamento Nacional de Planeación

## FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL: PAUTAS PARA UN MEJOR DESEMPEÑO 2002

DNP : DDS - SES  
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social  
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Versión aprobada

**CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ**

Bogotá, D.C., Mayo 23 de 2002

## **I. INTRODUCCIÓN**

El objeto de este documento es someter a consideración del CONPES la adopción de medidas para mejorar el desempeño y el impacto social del régimen subsidiado de pensiones, el cual presenta serios inconvenientes para cumplir su papel de beneficiar a los grupos más desfavorecidos y de ampliar la cobertura del sistema pensional.

## **II. ANTECEDENTES**

El régimen subsidiado en pensiones se financia con el Fondo de Solidaridad Pensional (FSP), creado por la Ley 100 de 1993 con el objeto de subsidiar los aportes al régimen general de pensiones de los trabajadores asalariados e independientes de bajos ingresos, de los sectores urbano y rural. Se buscaba así ampliar la cobertura del régimen pensional extendiéndola hacia los grupos más desfavorecidos.

Desde que inició su operación, en abril de 1994, las principales fuentes de financiación del FSP han sido el aporte adicional de 1% de quienes devengan más de cuatro salarios mínimos, y los rendimientos financieros de los excesos de liquidez. Otras fuentes contempladas originalmente en la Ley 100 de 1993, como donaciones y aportes de entidades territoriales, no se han hecho efectivas<sup>1</sup>. Por su parte, los recursos que debía aportar el Gobierno Nacional a través del presupuesto nacional fueron eliminados en 1996<sup>2</sup>.

Los recursos del FSP que en 2001 sumaron más de 225.000 millones (cuadro 1), son administrados por una fiduciaria pública que, mediante campañas y talleres informativos, ubica a la población objetivo (cuadro 2) y la afilia al régimen de pensiones del Instituto de Seguros

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Ley 100 (artículo 27), el FSP puede recibir recursos de parte de entidades territoriales, de agremiaciones o federaciones, para planes de extensión de cobertura en sus respectivos territorios.

<sup>2</sup> Para el caso del gobierno nacional era obligatorio un aporte equivalente al obtenido por las cotizaciones adicionales del 1%. Obligación que fue derogada por el artículo 44 de la Ley 344 de 1996.

Sociales, ISS<sup>3</sup>. En la actualidad, la administración está a cargo del Consorcio Prosperar, conformado por las fiduciarias Fiduagraria, Fiduifi, Fiduciaria del Estado, Fiduciaria La Previsora, Fiduciaria Central y Fiducoldex.

Cuadro 1  
**INGRESOS Y EGRESOS DEL FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL**  
 1995 - 2001, Millones de pesos de 2001

Año	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>INGRESOS</b>							
Aportes del 1%	142.606.605	121.106.394	121.953.736	134.625.235	144.974.201	137.894.646	143.046.357
Multas y Sanciones	14.199	2.831	3.850	10.678	8.085	27.216	23.370
Intereses Moratorios	-	-	-	15.784	7.332	34.233	142
Excedentes Financieros	14.775.410	71.664.878	79.604.142	119.929.675	104.000.009	64.499.110	82.593.131
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>157.396.214</b>	<b>192.774.104</b>	<b>201.561.728</b>	<b>254.581.372</b>	<b>248.989.627</b>	<b>202.455.205</b>	<b>225.662.999</b>
<b>EGRESOS</b>							
Subsidios Pensionales	-	10.728.308	45.484.554	91.180.691	169.142.355	143.626.866	137.047.640
Comisiones Fiduciarias	-	446.833	1.384.014	4.168.125	5.571.525	5.222.207	3.775.111
Gastos de Admon	16.811	3.057.451	2.873.454	3.459.355	3.895.756	3.585.396	4.001.142
Auditoria	-	-	211.891	410.108	46.167	178.413	55.000
<b>TOTAL EGRESOS</b>	<b>16.811</b>	<b>14.232.592</b>	<b>49.953.913</b>	<b>99.218.279</b>	<b>178.655.802</b>	<b>152.612.883</b>	<b>144.878.893</b>

Fuente: Consorcio Prosperar

Cuadro 2  
**FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL**  
**REQUISITOS Y BENEFICIOS ACTUALES POR GRUPO DE POBLACION**  
 1998 - 2001

GRUPO POBLACIONAL	CONDICIONES (4)	BENEFICIOS	
	Edad	Tiempo del subsidio (semanas)	Porcentaje del subsidio
Sector informal urbano(1) y formas asociativas de producción urbanas	Hombres ≥40 y < 65	Hasta 500 semanas	70%
	Mujeres ≥35 y < 65		
Sector informal rural (2) y formas asociativas de producción rurales	Hombres ≥35 y < 65	Para hombres y mujeres con régimen de transición (3) 480	90%
	Mujeres ≥30 y < 65		
Trabajadores discapacitados	≥20 y <65	Con régimen de Transición 480	95%
		Sin régimen de Transición 800	
Madres comunitarias	Cualquier edad con uno o más años de servicio	Con régimen de Transición 480	80%
		Sin régimen de Transición 600	

Fuentes: Documento CONPES 2989 DE 1998

Los subsidios del FSP son parciales y temporales. El FSP cotiza sobre un salario mínimo legal vigente cada mes al ISS, durante un lapso definido (cuadro 2), de acuerdo con un porcentaje

<sup>3</sup> Aunque con la Ley 100 existe la opción de afiliar los beneficiarios a una administradora de fondos de pensiones privada del sector solidario, esa alternativa no es viable en la práctica debido a la inexistencia en Colombia de ese tipo de administradoras.

determinado para cada grupo poblacional. A su vez, el beneficiario se compromete a consignar el porcentaje complementario en una entidad financiera de la red de recaudo del ISS.

Según el Conpes 2989 de 1998, los actuales grupos de beneficiarios son las personas del sector informal y pertenecientes a formas asociativas de producción de las áreas rurales y urbanas que posean bajos recursos<sup>4</sup>, los trabajadores discapacitados y las madres comunitarias de los Hogares de Bienestar del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)<sup>5</sup>.

### **III. DIAGNÓSTICO**

#### **a. Cobertura**

Luego de haber registrado 456.389 afiliados en junio de 2001, la cobertura del FSP disminuyó a 318.302 beneficiarios al mes siguiente. Esa drástica reducción se debe al retiro forzoso de 161.736 afiliados quienes estaban en mora de pagar su porcentaje de cotización durante más de treinta meses. Este resultado se obtuvo por efecto del proceso de depuración de la base de datos de afiliados al FSP por parte del ISS.

Una segunda fase del proceso de depuración indica que, a finales de 2001, un 52% de los afiliados debió haberse desafiliado por presentar una mora superior a cuatro meses consecutivos (cuadro 3). A esa fecha, el total de afiliados era de 336.108 personas del cual un 57% pertenecía al grupo de trabajadores informales urbanos, un 35% a trabajadores informales rurales y un 9% al resto de grupos beneficiarios (madres comunitarias y discapacitados).

---

<sup>4</sup> La verificación del nivel de ingresos de los beneficiarios la efectúa la fiduciaria administradora del FSP, a través de mecanismos como el cobro tarifario de los servicios públicos, zona de residencia, entre otros. Además, se les exige a los beneficiarios estar afiliados al régimen de seguridad social en salud, por lo tanto, son personas a las cuales ya se les ha aplicado el Sisben.

<sup>5</sup> El derecho al subsidio se pierde por registrar una mora en el pago del aporte por parte del beneficiario superior a cuatro meses consecutivos (Decreto 2414 de 1998). También por fallecimiento, multifiliación, vejez, pensión, paso al régimen contributivo, retiro de ejercer como madre comunitaria, servicio doméstico, falsedad en documentación, entre otras.

Cuadro 3  
**AFILIADOS AL FSP SEGÚN PERIODOS DE MOROSIDAD**  
Corte a 30 de noviembre de 2001

Periodos de deuda (meses)	Corte a 30 de noviembre de 2001								Total más de 4	TOTAL AFILIADOS
	CERO	ENTRE 1 Y 4	ENTRE 5 Y 9	ENTRE 10 Y 14	ENTRE 15 Y 19	ENTRE 20 Y 24	ENTRE 25 Y 29	30 o MÁS		
Trabajadores Independientes Urbanos	60.609	42.730	13.986	9.953	7.742	10.229	12.577	34.864	89.351	192.690
Trabajadores Independientes Rurales	30.411	18.443	6.866	5.510	4.141	6.856	8.975	34.932	67.280	116.134
Madres Comunitarias Urbanas	2.191	2.349	1.288	1.134	927	1.512	1.954	4.400	11.215	15.755
Madres Comunitarias Rurales	401	619	432	409	405	576	884	1.696	4.402	5.422
Discapacitados Urbanos	2.636	1.013	288	157	155	214	256	771	1.841	5.490
Discapacitados Rurales	241	84	28	18	18	43	40	145	292	617
<b>TOTAL</b>	<b>96.489</b>	<b>65.238</b>	<b>22.888</b>	<b>17.181</b>	<b>13.388</b>	<b>19.430</b>	<b>24.686</b>	<b>76.808</b>	<b>174.381</b>	<b>336.108</b>
<b>Participación (%)</b>	<b>29</b>	<b>19</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>23</b>	<b>52</b>	<b>100</b>

Fuente: ISS - Informe de morosidad a noviembre de 2001

Cuadro 4  
**TRABAJADORES INFORMALES CON MENOS DE 1 SML, POR ZONA DE RESIDENCIA Y GENERO,**  
Según grupos de edad, Sept. 2000

Grupos de edad	TOTAL NACIONAL			CABECERA			RESTO			
	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	
TOTAL	4.109.270	2.227.956	1.881.314	2.217.075	976.048	1.241.027	1.892.195	1.251.908	640.287	
12-14	70.344	43.937	26.407	34.608	19.844	14.764	35.736	24.093	11.643	
15-19	313.538	195.913	117.625	168.430	93.554	74.876	145.108	102.359	42.749	
20-24	397.743	221.899	175.844	209.206	95.077	114.129	188.537	126.822	61.715	
25-29	414.701	207.458	207.243	244.763	97.444	147.319	169.938	110.014	59.924	
30-34	468.886	228.617	240.269	263.591	99.899	163.692	205.295	128.718	76.577	
35-39	515.436	247.098	268.338	303.936	114.347	189.589	211.500	132.751	78.749	
40-44	434.790	214.902	219.888	253.535	100.890	152.645	181.255	114.012	67.243	
45-49	357.080	178.980	178.100	198.911	79.827	119.084	158.169	99.153	59.016	
50-54	333.789	186.126	147.663	179.934	84.278	95.656	153.855	101.848	52.007	
55-59	253.289	140.581	112.708	126.154	52.447	73.707	127.135	88.134	39.001	
60-64	207.998	129.956	78.042	100.061	53.374	46.687	107.937	76.582	31.355	
65 Y MAS	341.676	232.489	109.187	133.946	85.067	48.879	207.730	147.422	60.308	
<b>Beneficiarios potenciales del FSP por zona y sexo</b>				<b>370.816</b>	<b>677.368</b>	<b>612.480</b>	<b>403.948</b>			
<b>Beneficiarios potenciales del FSP Total Nacional</b>				<b>2.064.612</b>						

FUENTE: Cálculos de SES-DDS-DNP con base en Encuesta de Hogares, sep/2000, DANE

Desafiliar todas las personas con más de cuatro meses en mora, implicaría disminuir la cobertura de 16% a sólo un 8% de la población potencial, la cual se estima en alrededor de dos millones de personas (cuadro 4).

La morosidad del pago por parte de los afiliados es un problema persistente en el régimen subsidiado de pensiones. En 1999, por esta misma causa se retiraron 113.000 personas aún después de que el Gobierno Nacional amplió el plazo para ponerse al día.

A partir de las reuniones efectuadas, se ha establecido que la morosidad de los afiliados al Fondo de Solidaridad Pensional se debe fundamentalmente a tres problemas. Uno relacionado con inconvenientes de carácter operativo para el pago, tales como la negativa de los bancos comerciales a recaudar las cotizaciones del régimen subsidiado y a la excesiva movilidad de los

afiliados, que impide que los talonarios lleguen al beneficiario. El segundo referente al bajo nivel de ingresos de la población objetivo. El tercero relacionado con la baja fidelidad de esa población, situación que responde, en gran parte, a la ausencia de un mecanismo que promueva la permanencia en el sistema.

Para solucionar el primer obstáculo, debe explorarse la posibilidad de que el recaudo se efectúe a través de diversas organizaciones, por ejemplo cooperativas de cafeteros, asociaciones comunitarias, entre otras, así como la alternativa de entregar los talonarios de pago directamente a la persona al momento de la afiliación.

En cuanto a la baja fidelidad, este documento Conpes brinda las pautas para crear un mecanismo de incentivos con subsidios diferenciales y, adicionalmente, solicita al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y a Prosperar, intensificar la promoción de estrategias como campañas informativas y publicitarias, visitas, entre otras.

Un inconveniente que conduce a la baja fidelidad de los pagos de las cotizaciones por parte de los afiliados es la frecuencia en la periodicidad de los pagos, ya que sólo se admite el pago mensual anticipado. Esta situación no favorece la fidelidad porque muchos de los beneficiarios, especialmente los trabajadores rurales, prefieren hacer los pagos por varios meses para evitar costos de transacción. Esa situación se produce, en parte, por la alta variabilidad de los ingresos en el sector informal (por ejemplo, la estacionalidad en la producción y los ingresos determinada por las cosechas en el sector rural). Por ello se solicita incluir en el decreto la obligación para el ISS y el Ministerio de Trabajo de estudiar y poner en práctica la forma para que los afiliados, tanto rurales como urbanos, puedan cotizar anticipadamente seis períodos en un solo pago, sin perjuicio de que la causación sea mensual.

Para la actual coyuntura, se considera inconveniente aplicar estrictamente la normatividad vigente ya que produciría una desafiliación masiva, situación que iría en detrimento de la política social del gobierno. Por lo tanto, se solicita a los ministerios de Trabajo y Seguridad Social y de Hacienda y Crédito Público elaborar un decreto reglamentario consignando las medidas establecidas en este documento. Se debe evitar la pérdida del carácter de beneficiarios del FSP a aquellos afiliados que presenten, a la fecha establecida en el decreto mencionado, morosidad superior a los cuatro (4) meses e inferior a quince meses (15) y que reactiven hacia el futuro el

pago de sus cotizaciones<sup>6</sup>. Para acogerse a este beneficio, el afiliado tendrá un plazo de tres meses, después de expedido el decreto, para reactivar los pagos de cotizaciones. Una vez vencido ese plazo, el ISS deberá devolver los recursos a que haya lugar por efecto de personas desafiliadas en un plazo de dos meses; de no cumplirse esta condición, la administradora fiduciaria no debe girar ningún subsidio adicional al ISS.

A partir de la expedición de este documento Conpes, el plazo para aplicar la sanción de desafiliación por mora, se ampliará de cuatro (4) a seis (6) meses para todos los beneficiarios, independientemente de su antigüedad. Quienes tengan una mora superior a seis meses, serán desafiliados y no podrán pedir de nuevo su vinculación al FSP hasta un año después de su desafiliación.

#### **b. Eficiencia administrativa**

De acuerdo con el ISS, el hecho de registrar un alto número de personas con un período de mora en el pago mayor a cuatro meses, sin haberlos desafiliado, se ha originado, en parte, por una actitud de protección a los afiliados.

Por otra parte, no existe un sistema de información ágil y actualizado, que permita establecer oportunamente el número de beneficiarios de acuerdo con los períodos de mora.

Existe un problema adicional: el ISS no tiene un incentivo para llevar un registro periódico de las personas que se retiran del programa. Al reportar las personas morosas, la actual normatividad obliga al ISS a devolver al FSP, en un plazo de 20 días, los subsidios que el FSP hizo por el beneficiario, incluyendo los rendimientos financieros y deducidos los costos de administración. A su vez, el ISS argumenta que ese plazo para la devolución es demasiado corto pues los procesos informáticos son de carácter conjunto entre la administradora del FSP y el ISS.

---

<sup>6</sup> Esto teniendo en cuenta que al ser trabajadores que se asimilan a independientes no tienen la opción de cotizar períodos de mora (Decreto 1406 de 1999).

Igualmente, la fiduciaria administradora del FSP tampoco tiene ningún incentivo para exigirle al ISS el listado de morosos, ya que dicha fiduciaria recibe una prima o comisión al mes por el pago del subsidio de cada afiliado.

En consecuencia, se solicita al ISS reportar al menos cada tres meses un informe de morosidad determinando el número de personas morosas clasificadas por el número de períodos en mora. A su vez la fiduciaria administradora del FSP está en la obligación de suspender los pagos cuando no haya recibido ningún informe sobre morosidad durante seis meses consecutivos.

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social deberá aplicar mecanismos sancionatorios cuando el ISS y/o la fiduciaria administradora del FSP incumplan esta obligación. Dichos mecanismos deben quedar pactados en el contrato de administración.

Por su parte, cuando el ISS se vea en la obligación de devolver los recursos por subsidios de afiliados retirados, tendrá un plazo máximo de dos meses para hacer dicha devolución. La Superintendencia Bancaria deberá estar atenta a que se devuelvan los aportes en el plazo establecido por cuanto estos recursos no pertenecen a las reservas del ISS. Si se verificara el incumplimiento de este plazo se deberán imponer las sanciones correspondientes.

Una vez el ISS haya reportado los informes de morosidad, el administrador del FSP no debe consignar subsidios al ISS de personas que están por fuera del rango de mora permitido. En caso de hacerlo, el administrador del FSP no tendrá derecho al pago de comisión por la consignación de dichos subsidios y las devoluciones a que haya lugar se efectuarán con deducción de los gastos de administración del ISS. Por su parte, el ISS no debe disponer de dichos recursos.

Por otra parte, los gastos de administración del FSP, que podrán ascender máximo hasta el 3% de los ingresos por concepto de aportes del 1% de los cotizaciones de los afiliados al sistema general de pensiones que devenguen más de cuatro salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV), estarán destinados exclusivamente a financiar, con cargo a la Nación - Fondo de Solidaridad Pensional, las actividades conducentes a la identificación, afiliación, seguimiento y desafiliación de beneficiarios. Estos gastos no incluyen el traslado de los subsidios a la entidad administradora de pensiones. En todo caso, el Consejo Asesor y el Departamento Nacional de Planeación deberán aprobar cada año el presupuesto del FSP.

### **c. Focalización del subsidio**

El subsidio del FSP está dirigido a personas con ingresos hasta de un salario mínimo legal mensual vigente. Sin embargo, no se ha realizado un seguimiento a los beneficiarios. El consorcio fiduciario debe realizar visitas a los beneficiarios para verificar la información suministrada por éstos, y hacer cruces con las entidades de salud para verificar si los beneficiarios continúan afiliados al régimen de salud. El Ministerio de Salud colaborará en lo referente a las afiliaciones de salud.

Se solicita al Ministerio de Trabajo realizar el seguimiento adecuado para evitar la errónea asignación de los subsidios. La evaluación de esta actividad debe ser presentada ante el Conpes, en un plazo de seis meses luego de aprobado el presente documento Conpes.

## **IV. PLAN DE COBERTURA, BENEFICIOS Y REQUISITOS PARA 2002**

Los grupos poblacionales beneficiarios para el año 2002 continúan siendo los definidos por el Conpes 2989 de 1998. Es decir, personas del sector informal urbano y rural, formas asociativas de producción urbanas y rurales, trabajadores discapacitados y madres comunitarias (cuadro 5). Sin embargo, se permitirá la vinculación de los hombres a partir de los 35 años, siempre y cuando cumplan los otros requisitos. Lo anterior en razón a que Prosperar ha evidenciado que un buen porcentaje de la demanda de los beneficios del FSP corresponde a personas entre 35 y 40 años de edad. Personas que poseen un amplio período de cotización en el sistema pensional, pero que por causa de la reciente fase recesiva se vieron obligadas a emplearse en el sector informal con bajos ingresos.

Para estimular la fidelidad de los afiliados pertenecientes al grupo de trabajadores informales urbanos<sup>7</sup>, se establecerá un sistema de incentivos a través de subsidios diferenciales de acuerdo con el número de semanas cotizadas. En la medida en que un beneficiario tenga un mayor

---

<sup>7</sup> Este es el mayor grupo de afiliados, constituye un 57% del total. El sistema de subsidios diferenciales no aplica para los grupos de discapacitados, trabajadores rurales y madres comunitarias para los cuales el subsidio se mantiene en 95%, 90% y 80%, respectivamente.

número de semanas cotizadas, mayor será el subsidio, dentro de un rango cuyo piso esté entre 55% y 60% y su máximo en 80% del total de la cotización. En un plazo máximo de dos meses después de aprobado este documento Conpes, el Consejo Asesor del FSP y el Departamento Nacional de Planeación deben establecer dicho sistema con base en la información de las historias laborales de los afiliados, información que debe ser suministrada por el ISS y Prosperar. El nuevo esquema de incentivos no debe superar los costos que se generarían con la estructura actual del FSP.

La meta de cobertura para el año 2002 se ubicará en 360.000 afiliados, siempre y cuando el costo no sobrepase el monto de recursos aprobado en el Presupuesto General de la Nación, que asciende a \$160.000 millones.

Cuadro 5			
FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL			
REQUISITOS Y BENEFICIOS POR GRUPO DE POBLACION			
2002			
GRUPO POBLACIONAL	CONDICIONES		BENEFICIOS*
	Edad <sup>3</sup>		Tiempo del subsidio
			Porcentaje del subsidio
Sector informal urbano <sup>1</sup> y formas asociativas de producción urbanas	Hombres y mujeres >=35 y < 65	Hasta 600 semanas	* El porcentaje de subsidio será diferencial según semanas cotizadas y definido por el Consejo Asesor y el DNP
Sector informal rural <sup>2</sup> y formas asociativas de producción rurales	Hombres >=35 y < 65	Para hombres y mujeres con régimen de transición <sup>5</sup> 480 semanas.	90%
	Mujeres >=30 y < 65	Sin régimen de Transición 600 semanas.	
Trabajadores discapacitados	>=20 y <65	Con régimen de Transición 480 semanas.	95%
		Sin régimen de Transición 800 semanas.	
Madres comunitarias	Cualquier edad con uno o más años de servicio	Con régimen de Transición 480 semanas.	80%
		Sin régimen de Transición 600 semanas.	

(1) Para evitar que se subsidie a los microempresarios de altos ingresos se exigirá el recibo de los servicios públicos de la vivienda del microempresario donde éste demuestre que está ubicado en los estratos 1,2 ó 3.

(2) Pertenecen a este grupo: a) los trabajadores independientes b) los trabajadores asalariados que no poseen un patrono fijo, grupo dentro del cual están incluidos los asalariados de los pequeños campesinos. Estos trabajadores, al no tener un patrono fijo, recibirán el subsidio como si se tratase de trabajadores independientes, y c) los miembros de cooperativas de trabajo asociado y otras formas asociativas de producción rurales.

(3) Se podrán afiliar personas entre 60 y 65 años sólo si les falta como máximo 5 años para cumplir con el tiempo de cotización requerido para acceder a la pensión.

(4) A quienes ingresen al Fondo de Solidaridad Pensional con semanas previas de cotización, únicamente se les subsidiará el número de semanas faltantes para acceder a la pensión de vejez, de acuerdo con los requisitos de Ley.

(5) Están en el régimen de transición, las personas que al entrar en vigencia la Ley 100 (diciembre de 1993) tuvieran, 40 años si son hombres o 35 si son mujeres o aquellas con 15 o más años de servicio cotizados.

Fuentes: DNP:UDS-DEI.

## **V. TRABAJADORES DEL SERVICIO DOMÉSTICO**

Los trabajadores del servicio doméstico tienen derecho a un subsidio contemplado por la ley 11 de 1988 que se gira del presupuesto nacional a través del FSP, de conformidad con el artículo 30 de la ley 100 de 1993. En la actualidad no se ejerce el control adecuado sobre estos recursos; el fondo actúa simplemente como un intermediario entre la Nación y el ISS.

Por esta razón han ocurrido algunos casos en los que personas sin ser trabajadores de servicio doméstico y teniendo capacidad económica para asumir la totalidad del aporte, se inscriben como beneficiarios para evadir el sistema y acceder al subsidio.

Con el fin de evitar la ocurrencia de tales fraudes y la desviación de recursos del erario público, la entidad administradora del fondo y el ISS deben implementar mecanismos de control adecuados que les permitan identificar correctamente a los beneficiarios del subsidio. De la misma forma, la Nación a través del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Consejo Asesor del Fondo, debe velar porque el FSP y el ISS cumplan a cabalidad con su función destinando los recursos a los beneficiarios señalados por la ley y en la forma prevista por ella.

## **VI. RECOMENDACIONES**

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación recomiendan al CONPES:

1. Solicitar al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público elaborar un decreto reglamentario para evitar la desafiliación de los afiliados morosos, en los términos establecidos en este documento.

2. Solicitar al ISS reportar, al menos cada tres meses, informes sobre el número de personas morosas y el número de períodos en mora, lo cual significa adoptar ajustes en el sistema de información. Estos reportes deberán ser suministrados al Ministerio de Trabajo, a la fiduciaria administradora del FSP, al Consejo Asesor del FSP, al Ministerio de Hacienda y al DNP.

3. Solicitar al administrador del FSP la suspensión de los pagos de subsidios cuando no haya recibido la información sobre morosidad durante seis meses consecutivos.

4. Solicitar al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social la adopción de mecanismos sancionatorios cuando el ISS y/o el consorcio administrador del FSP incumplan las obligaciones de las dos anteriores recomendaciones.

5. Solicitar al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social la puesta en marcha de mecanismos para aumentar la fidelidad de los afiliados y así evitar la morosidad y desafiliación de los mismos.

6. Solicitar al Consejo Asesor y al Departamento Nacional de Planeación, dentro de los dos meses siguientes a la aprobación de este documento Conpes, la determinación del monto de los subsidios diferenciales de acuerdo con el número de semanas cotizadas por el afiliado, de tal forma que promuevan la fidelidad de los afiliados y aumenten la probabilidad de obtener la pensión.

7. Para el caso de los futuros retiros de afiliados, la devolución de recursos por parte del ISS al administrador del FSP debe hacerse en el término de dos (2) meses. La Superintendencia Bancaria es la entidad encargada de verificar el cumplimiento de este plazo por parte del ISS.

8. Aprobar el Plan de Cobertura propuesto teniendo en cuenta los requisitos consignados en este documento y solicitar al Consejo Asesor y al DNP verificar que este Plan de cobertura esté acorde con la asignación presupuestal.

9. Solicitar al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, al Consejo Asesor del Fondo, al administrador fiduciario del FSP y al ISS velar porque los recursos que se giran del presupuesto nacional, de conformidad con el artículo 30 de la Ley 100, para otorgar el subsidio establecido en la ley 11 de 1988 a los trabajadores de servicio doméstico, tengan la destinación establecida en la ley, adoptando mecanismos de control que garanticen dicho fin.

10. Solicitar al Ministerio de Trabajo la presentación ante el Conpes, en un plazo no mayor a seis meses, de una evaluación sobre las acciones encaminadas a evitar la errónea asignación de los subsidios.

11. Solicitar al Ministerio de Trabajo, al ISS y al administrador fiduciario un plan de acción para efectuar las medidas anteriores.